

**5º CONGRESSO FLUMINENSE DE MUNICÍPIOS
ASSOCIAÇÃO DE MUNICÍPIOS DO RIO DE JANEIRO**

Rio de Janeiro – 8 e 9 de outubro de 2015

**CAMINHOS PARA O APRIMORAMENTO
DO PACTO FEDERATIVO**

François E. J. de Bremaeker

Gestor do Observatório de Informações Municipais

Membro do Núcleo de Estudos Urbanos da Associação Comercial de São Paulo

www.oim.tmunicipal.org.br

O QUE É O PACTO FEDERATIVO ?

PACTO FEDERATIVO

Redefinir **Encargos**
Redistribuir **Recursos**

- **depende de vontade política dos demais entes federados**
- **depende da união dos Municípios (o dever de casa)**

RECURSOS PARA O PACTO FEDERATIVO

- **FPM subiu de 17% para 20% em 1988 (CF) e 0,5% por 5 anos até alcançar 22,5% em 1993.**
- **ICMS passou de 20% (ICM) para 25% em 1988 (CF).**
- **IVVC foi criado em 1988 (extinto 5 anos depois) (CF).**
- **ISS teve ampliada sua base de tributação em 2003.**
- **FPM em 2012 foi para 23,5%.**
- **FPM em 2015 chegará a 24% e em 2016 a 24,5%.**

RECURSOS PARA O PACTO FEDERATIVO

- **Efeitos financeiros positivos foram suprimidos com a transferência de obrigações aos Municípios.**
- **Constantes desonerações fiscais empreendidas pelos governos federal e estaduais.**
- **Prejuízos no FPM nos últimos 5 anos são estimados pela CNM em R\$ 77 bilhões.**
- **Prejuízos anuais no ICMS são estimados pela CNM em R\$ 15,9 bilhões . Em 5 anos R\$ 79,5 bilhões.**

RECURSOS PARA O PACTO FEDERATIVO

- Entre 2008 e 2014

- crescimento salário mínimo no Brasil 74,46%

- crescimento do ICMS no Brasil 75,74%

- crescimento do FPM 51,67%

- O FPM é a principal receita de 81% dos Municípios

DESCAMINHOS SOFRIDOS PELO PACTO FEDERATIVO

Observatório de Informações Municipais (www.oim.tmunicipal.org.br)

A (DES)PACTUAÇÃO FEDERATIVA

- **Emenda Constitucional 24 / 1983**
 - 25% dos impostos municipais em educação
- **Constituição Federal 1988**
 - 25% dos impostos + transferências em educação
- **Emenda Constitucional 29 / 2000**
 - 15% dos impostos + transferências em saúde

A (DES)PACTUAÇÃO FEDERATIVA

- **Piso salarial nacional para os professores**
- **Piso salarial nacional para os agentes de saúde**
- **Judicialização da saúde**
- **Aumento das despesas com as guardas municipais (PEC 33 / 2014)**
- **Despesas com a manutenção de serviços, programas e ações dos governos estaduais e federal (R\$ 25,2 bilhões em 2013)**

EVOLUÇÃO DAS DESPESAS MUNICIPAIS (1972 / 2012)

PACTO FEDERATIVO

ALTERAÇÕES DAS COMPETÊNCIAS

(comparação dos gastos em **1972** e 2012) (%)

REGIÕES	<u>Educ e Cult</u>		<u>Saúde</u>		<u>Urbanismo</u>	
	1972	2012	1972	2012	1972	2012
BRASIL	14,82	26,95	5,67	22,91	27,41	11,09
Norte	14,23	32,83	0,90	20,90	18,96	12,75
Nordeste	20,00	41,92	6,42	24,93	25,17	10,44
Sudeste	10,89	24,39	5,33	22,59	40,89	12,26
Sul	16,77	24,27	5,03	23,08	19,47	10,61
C.-oeste	12,95	26,09	1,30	26,15	23,72	9,29

FONTE: Ministério da Fazenda / STN - FINBRA - 2012

Ministério do Planejamento / IBGE / IBAM – 1972

Cálculos e organização dos dados: François E. J. de Bremaeker

Observatório de Informações Municipais (www.oim.tmunicipal.org.br)

COMPOSIÇÃO DA RECEITA MUNICIPAL EM 2012

Grupos de Habitantes (por 1000)	Educ/Cult		Saúde		Urbanismo	
	1972	2012	1972	2012	1972	2012
TOTAL	14,82	26,95	5,67	22,91	27,41	11,09
até 2	17,34	21,55	3,65	21,58	9,20	7,29
2 – 5	16,52	26,63	4,48	21,58	13,71	8,34
5 – 10	17,29	30,99	4,26	21,89	16,68	9,23
10 – 20	17,25	34,10	4,63	22,08	19,15	9,68
20 – 50	16,59	34,41	3,75	21,68	25,27	10,11
50 – 100	16,66	32,79	3,67	23,69	31,14	10,92
100 – 200	15,67	27,70	3,93	22,83	34,84	11,10
200 – 500	14,02	25,07	4,58	24,30	36,07	11,97
500 – 1000	15,91	21,48	7,60	28,94	33,20	9,72
1000 – 5000	10,47	18,83	5,56	26,00	37,41	14,81
5000 e mais	14,61	19,88	6,85	17,56	22,75	13,60

FONTE: Ministério da Fazenda / STN - FINBRA - 2012
Ministério do Planejamento / IBGE / IBAM – 1972

Cálculos e organização dos dados: François E. J. de Bremaeker

Observatório de Informações Municipais (www.oim.tmunicipal.org.br)

OBSERVATÓRIO DE INFORMAÇÕES MUNICIPAIS

WWW.OIM.TMUNICIPAL.ORG.BR

bremaeker@informacoesmunicipais.com.br

bremaeker@gmail.com