

**5º CONGRESSO FLUMINENSE DE MUNICÍPIOS  
ASSOCIAÇÃO DE MUNICÍPIOS DO RIO DE JANEIRO**

**Rio de Janeiro – 8 e 9 de outubro de 2015**

**CAMINHOS PARA O APRIMORAMENTO  
DO PACTO FEDERATIVO**

***François E. J. de Bremaeker***

**Gestor do Observatório de Informações Municipais**

**Membro do Núcleo de Estudos Urbanos da Associação Comercial de São Paulo**

**[www.oim.tmunicipal.org.br](http://www.oim.tmunicipal.org.br)**

# O QUE É O PACTO FEDERATIVO ?

## PACTO FEDERATIVO

**Redefinir**      **Encargos**  
**Redistribuir**      **Recursos**

- depende de vontade política dos demais entes federados
- depende da união dos Municípios (o dever de casa)

# RECURSOS PARA O PACTO FEDERATIVO

- **FPM subiu de 17% para 20% em 1988 (CF) e 0,5% por 5 anos até alcançar 22,5% em 1993.**
- **ICMS passou de 20% (ICM) para 25% em 1988 (CF).**
- **IVVC foi criado em 1988 (extinto 5 anos depois) (CF).**
- **ISS teve ampliada sua base de tributação em 2003.**
- **FPM em 2012 foi para 23,5%.**
- **FPM em 2015 chegará a 24% e em 2016 a 24,5%.**

# RECURSOS PARA O PACTO FEDERATIVO

- **Efeitos financeiros positivos foram suprimidos com a transferência de obrigações aos Municípios.**
- **Constantes desonerações fiscais empreendidas pelos governos federal e estaduais.**
- **Prejuízos no FPM nos últimos 5 anos são estimados pela CNM em R\$ 77 bilhões.**
- **Prejuízos anuais no ICMS são estimados pela CNM em R\$ 15,9 bilhões . Em 5 anos R\$ 79,5 bilhões.**

# RECURSOS PARA O PACTO FEDERATIVO

- Entre 2008 e 2014

- crescimento salário mínimo no Brasil 74,46%

- crescimento do ICMS no Brasil 75,74%

- crescimento do FPM 51,67%

- O FPM é a principal receita de 81% dos Municípios

# **DESCAMINHOS SOFRIDOS PELO PACTO FEDERATIVO**

**Observatório de Informações Municipais ([www.oim.tmunicipal.org.br](http://www.oim.tmunicipal.org.br))**

# A (DES)PACTUAÇÃO FEDERATIVA

- **Emenda Constitucional 24 / 1983**
  - 25% dos impostos municipais em educação
- **Constituição Federal 1988**
  - 25% dos impostos + transferências em educação
- **Emenda Constitucional 29 / 2000**
  - 15% dos impostos + transferências em saúde

# **A (DES)PACTUAÇÃO FEDERATIVA**

- **Piso salarial nacional para os professores**
- **Piso salarial nacional para os agentes de saúde**
- **Judicialização da saúde**
- **Aumento das despesas com as guardas municipais (PEC 33 / 2014)**
- **Despesas com a manutenção de serviços, programas e ações dos governos estaduais e federal (R\$ 25,2 bilhões em 2013)**



# **EVOLUÇÃO DAS DESPESAS MUNICIPAIS (1972 / 2012)**

# PACTO FEDERATIVO

## ALTERAÇÕES DAS COMPETÊNCIAS

(comparação dos gastos em **1972** e 2012) (%)

REGIÕES	<u>Educ e Cult</u>		<u>Saúde</u>		<u>Urbanismo</u>	
	<b>1972</b>	2012	<b>1972</b>	2012	<b>1972</b>	2012
<b>BRASIL</b>	<b>14,82</b>	26,95	<b>5,67</b>	22,91	<b>27,41</b>	11,09
Norte	<b>14,23</b>	32,83	<b>0,90</b>	20,90	<b>18,96</b>	12,75
Nordeste	<b>20,00</b>	41,92	<b>6,42</b>	24,93	<b>25,17</b>	10,44
Sudeste	<b>10,89</b>	24,39	<b>5,33</b>	22,59	<b>40,89</b>	12,26
Sul	<b>16,77</b>	24,27	<b>5,03</b>	23,08	<b>19,47</b>	10,61
C.-oeste	<b>12,95</b>	26,09	<b>1,30</b>	26,15	<b>23,72</b>	9,29

FONTE: Ministério da Fazenda / STN - FINBRA - 2012

Ministério do Planejamento / IBGE / IBAM – 1972

Cálculos e organização dos dados: François E. J. de Bremaeker

Observatório de Informações Municipais ([www.oim.tmunicipal.org.br](http://www.oim.tmunicipal.org.br))

# COMPOSIÇÃO DA RECEITA MUNICIPAL EM 2012

Grupos de Habitantes (por 1000)	Educ/Cult		Saúde		Urbanismo	
	1972	2012	1972	2012	1972	2012
<b>TOTAL</b>	<b>14,82</b>	26,95	<b>5,67</b>	22,91	<b>27,41</b>	11,09
até 2	<b>17,34</b>	21,55	<b>3,65</b>	21,58	<b>9,20</b>	7,29
2  – 5	<b>16,52</b>	26,63	<b>4,48</b>	21,58	<b>13,71</b>	8,34
5  – 10	<b>17,29</b>	30,99	<b>4,26</b>	21,89	<b>16,68</b>	9,23
10  – 20	<b>17,25</b>	34,10	<b>4,63</b>	22,08	<b>19,15</b>	9,68
20  – 50	<b>16,59</b>	34,41	<b>3,75</b>	21,68	<b>25,27</b>	10,11
50  – 100	<b>16,66</b>	32,79	<b>3,67</b>	23,69	<b>31,14</b>	10,92
100  – 200	<b>15,67</b>	27,70	<b>3,93</b>	22,83	<b>34,84</b>	11,10
200  – 500	<b>14,02</b>	25,07	<b>4,58</b>	24,30	<b>36,07</b>	11,97
500  – 1000	<b>15,91</b>	21,48	<b>7,60</b>	28,94	<b>33,20</b>	9,72
1000  – 5000	<b>10,47</b>	18,83	<b>5,56</b>	26,00	<b>37,41</b>	14,81
5000 e mais	<b>14,61</b>	19,88	<b>6,85</b>	17,56	<b>22,75</b>	13,60

FONTE: Ministério da Fazenda / STN - FINBRA - 2012  
Ministério do Planejamento / IBGE / IBAM – 1972

Cálculos e organização dos dados: François E. J. de Bremaeker

Observatório de Informações Municipais ([www.oim.tmunicipal.org.br](http://www.oim.tmunicipal.org.br))

# **OBSERVATÓRIO DE INFORMAÇÕES MUNICIPAIS**

**WWW.OIM.TMUNICIPAL.ORG.BR**

**bremaeker@informacoesmunicipais.com.br**

**bremaeker@gmail.com**